



С О Г Р С

## САВЕЗ ОПШТИНА И ГРАДОВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Николе Тесле бр. 6  
76300 Бијељина

тел: +387 (055) 220 270

факс: +387 (055) 211 885

е-маил: [info@alvrs.com](mailto:info@alvrs.com)

[www.alvrs.com](http://www.alvrs.com)

Ову публикацију издаје Савез општина и градова Републике Српске у оквиру пројекта „Успостављање ресорних одбора Савеза“ који се спроводи уз финансијску подршку међународне агенције за сарадњу Холандске асоцијације општина и градова VNG International.

INTERNATIONAL  
CO-OPERATION AGENCY  
OF THE ASSOCIATION  
OF NETHERLANDS  
MUNICIPALITIES

VNG  
Inter  
national

[www.vng-international.nl](http://www.vng-international.nl)



## О САВЕЗУ

Савез општина и градова Републике Српске (СОГРС) је национална асоцијација која окупља све 63 локалне управе у Републици Српској.

Од свог оснивања 1998. године, Савез дјелује као легитимни представник заједничких интереса свих локалних самоуправа у Републици Српској.

Легитимитет рада Савеза, као и приједлози и иницијативе које он заступа пред органима централне власти, засновани су на чињеници да су органи Савеза – Предсједништво, председник и генерални секретар, као и предсједници ресорних одбора, изабрани демократским путем, од стране представника свих градова и општина у Републици Српској.

На основу процеса консултације са локалним управама, изабрани органи Савеза покрећу иницијативе и достављају приједлоге органима централне власти - везано за политике, законе и регулативе које су од важности за локалне управе. Како би се утицало на процес доношења одлука на централном нивоу, и тиме допринијело креирању повољнијег правног оквира и бољих услова за функционисање локалних управа, СОГРС активно сарађује са тијелима централних власти, а нарочито са Министарством управе и локалне самоуправе и Народном Скупштином Републике Српске.

СОГРС је присутан у области међународне сарадње, на европском нивоу и у региону Западног Балкана, као један од оснивача и активних чланова NALAS-а – Мреже националних асоцијација локалних власти Југоисточне Европе.



## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

# КАКО ЈЕ ПОЧЕЛО: ПОДРШКА ИДЕЈИ О ОСНИВАЊУ РЕСОРНИХ ОДБОРА САВЕЗА

Све више свјесни важности јаких и демократских институција на локалном нивоу, државни органи, али и бројне међународне организације и донатори, почели су подржавати СОГРС и његов рад, као и институционално јачање његових капацитета. Један од програма јачања капацитета Савеза, спроведен у сарадњи са Савјетом Европе, резултирао је јаком препоруком да СОГРС успостави и одржи активну мрежу ресорних одбора.

Конкретну подршку оснивању и почетку рада ресорних одбора Савеза први је, током 2008. године, почео да пружа VNG International, кроз свој програм LOGO SOUTH.

Међународне и донаторске организације активне у области локалне самоуправе, а посебно Програм GАР, чији је циљ да јача капацитет значајног броја општина у БиХ како би исте што ефикасније служиле својим грађанима у оквиру политике и фискалног оквира успјешног управљања, све конкретније и снажније подржавају Савез у настојању да мрежу својих ресорних одбора ојача, а њихову активност интензивира – у циљу стварања услова за успостављање активног партнерског односа између Савеза, као представника општина и градова, с једне, и државних органа – с друге стране.

Народна скупштина, Влада и ресорно Министарство у све већој мјери увиђају неопходност консултовања локалних власти и њихове асоцијације у процесима доношења закона и других прописа и дефинисања политичких одлука које се тичу локалног нивоа власти.



## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

# ОСНИВАЊЕ И ПОЧЕТАК РАДА РЕСОРНИХ ОДБОРА

СОГРС је током 2007. године покренуо процес успостављања ресорних одбора, са циљем да се општински представници, активни у раду Савеза, подстакну на дискусију о различитим питањима од важности за локалне управе, као и да се приједлози и законодавне иницијативе формулишу на Статутом уређен начин, како би на централном нивоу добили заслужену пажњу.

Одлуку о формирању ресорних одбора донијело је Предсједништво Савеза у априлу 2007. године, а Генерална скупштина Савеза је, 25. јануара 2008. године, изабрала предсједнике свих 9 ресорних одбора.

Прве, конститутивне сједнице свих ресорних одбора одржане су у Бања Луци, 9. јула 2008. године, у присуству министра за управу и локалну самоуправу господина Зорана Липовца, и бројних других званичника и међународних представника. Од тог дана званично започиње рад ресорних одбора Савеза.



## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

# ОСНОВИЦА ЛЕГИТИМНОГ ПРЕДСТАВЉАЊА ИНТЕРЕСА ЛОКАЛНИХ ВЛАСТИ

Ресорни одбори представљају основицу за легитимно дјеловање Савеза, као представника интереса општина и градова.

Одбори су сачињени од представника општина и градова, који заједничким радом и разматрањем тема од значаја за локалне власти, идентификују питања и проблеме и траже одговоре на њих, односно утврђују правце дјеловања како би се утицајем на централну власт – кроз измјену или унапређење правног оквира и дефинисање националних стратегија у појединим областима - омогућило боље и ефикасније одвијање општинских функција – на корист грађана.

Одбори представљају мјеста размјене идеја и формулисања приједлога за будуће активности Савеза – кроз одређене пројекте, кроз размјену информација, ширење знања о најбољим практичним искуствима, израду модела докумената корисних општинама у свакодневном раду и на друге начине којима се непосредно помаже општинама да боље и лакше обављају своје функције.



## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

### ТЕМАТСКИ ГРУПИСАНИ ОКО КЉУЧНИХ ПИТАЊА ЗА ЛОКАЛНУ САМОУПРАВУ

У циљу стварања услова за концентрисану тематску расправу о најзначајнијим питањима која се тичу функционисања локалних управа и одговарајућег законског оквира, конституисани су и дјелују сlijедећи ресорни одбори Савеза:

- ▶ Одбор за локалну самоуправу и људске ресурсе
- ▶ Одбор за финансије и економска питања
- ▶ Одбор за међународну сарадњу и европске интеграције
- ▶ Одбор за уставна и законодавна питања
- ▶ Одбор за урбанизам, комуналну дјелатност и заштиту човјекове околине
- ▶ Одбор за енергетску ефикасност
- ▶ Одбор за социјалну политику
- ▶ Одбор за привредни развој
- ▶ Одбор за образовање, културу, омладину и спорт

Сваки од одбора има свог предсједника – представника општине или града изабраног на Скупштини Савеза и по правилу – 4 члана, које именују општине и градови.

## ДИО СТРУКТУРЕ САВЕЗА





# ПРИПРЕМА ОСНОВА ЗА ЛЕГИТИМНО ОДЛУЧИВАЊЕ

Рад ресорних одбора, с обзиром на то да се они баве специфичним питањима из свог домена, представља основ за одлучивање Предсједништва Савеза и тако даје снагу и аргументе Предсједништву, генералном секретару и другим овлашћеним представницима Савеза у заступању интереса локалних власти пред органима централне власти и у сарадњи са партнерима, донаторима, другим заинтересованим актерима и у односу према најширој јавности.

По правилу, ставови, препоруке и иницијативе одбора упућују се Предсједништву Савеза на коначно одлучивање и даље заступање. У мери у којој се – у договору са Предсједништвом – то оцени за сврсисходно, одбор може да дјелује и самостално, да остварује директан однос и сарадњу са представницима централне власти и другим актерима, с тим што Предсједништво о томе треба да добија адекватне и правовремене информације.

С друге стране, неопходно је остварити и повратну спрегу: чланови одбора би требало да буду правовремено и потпуно информисани о ставовима и мјерама које Предсједништво предузима поводом иницијатива и приједлога одбора, као и о резултатима тих мјера.



## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

# ШИРОК СПЕКТАР АКТИВНОСТИ И ЦИЉЕВА

- ▶ Припрема приједлога за активности Предсједништва Савеза усмјерене на доношење и/или измјену закона и других прописа од значаја за локалну самоуправу;
- ▶ Припрема и формулисање (уз стручну помоћ) приједлога законских аката, амандмана и сл. из домена рада одбора – као основа за одлучивање од стране Предсједништва Савеза и даље заступање;
- ▶ Приједлози за израду модела општинских аката које би општине могле да преузимају и користе;
- ▶ Приједлози за израду модела организационих и и других рјешења која би могла да унапрједе рад локалне самоуправе у различитим областима;
- ▶ Приједлози везани за израду публикација, приручника и упутстава којима би се помогло бољем раду општинских администрација у појединим областима;
- ▶ Приједлози и иницијативе усмјерене на јачање капацитета Савеза како би могао да унапрједи свој рад у корист чланства;



## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

### ПОСТАВЉАЊЕ ОСНОВА ЗА ДИЈАЛОГ СА ЦЕНТРАЛНИМ ВЛАСТИМА

- ▶ Упознавање са радом и начином одлучивања на нивоу централне власти како би се ишло у сусрет акцијама Владе и министарстава везаним за доношење или измјену закона и других прописа из домена рада одбора;
- ▶ Упознавање са кључним носиоцима функција у одговарајућим ресорима, повезивање и сарадња, заједнички рад на одређеним питањима;
- ▶ Иницирање и организовање заједничких састанака, скупова, конференција о појединим темама са представницима ресорних министарстава;
- ▶ Учешће чланова одбора у радним тијелима које формира централна власт ради анализирања појединих питања и утврђивања стратегије односно политике у одређеним областима;



## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

# ПОМОЋ И ПОДРШКА ГРАДОВИМА И ОПШТИНАМА

- ▶ Континуирана (неформална) интеракција са општинама које нису представљене у одбору ради прибављања мишљења, приједлога и иницијатива;
- ▶ Организовање ширих скупова за више општина о појединим значајним темама;
- ▶ Обавјештавање – кроз гласила Саавеза - о раду и резултатима одбора, темама које су покретане, иницијативама упућеним централној власти и сл.
- ▶ Припрема (у сарадњи са стручњацима) модела докумената, упутстава и других инструмената којима ће се помоћи општинама у свакодневном раду у домену којим се одбор бави;
- ▶ Иницирање пројектних активности у чију реализацију би биле укључене поједине или све општине;
- ▶ Иницирање активности размјене најбољих општинских искустава у областима из домена рада одбора;



## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

# САРАДЊА СА ПАРТНЕРИМА И ДОНАТОРИМА

- ▶ Приједлози везани за прибављање донаторске подршке за реализацију пројеката и програма из домена рада одбора;
- ▶ Приједлози везани за финансијску, стручну и другу подршку одбору или некој од акција одбора;
- ▶ Иницијативе за координацију рада донатора и партнера како би се омогућили кумулативни (синергијски) ефекти појединачних акција и избегла преклапања;
- ▶ Иницијативе за реализацију програма студијских посјета, размјена и других видова преношења практичних искустава из области којом се одбор бави;



## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

# ДЈЕЛОВАЊЕ У ОДНОСУ НА СТРУЧНУ И НАЈШИРУ ЈАВНОСТ

- ▶ Иницијативе за покретање кампања и других начина упознавања чланства и јавности о различитим питањима из домена рада одбора и о активностима одбора;
- ▶ Појединачне акције упознавања грађана и стручне јавности о питањима којима се одбор бави, приједлозима и иницијативама, наступање представника одбора у медијима, на јавним трибинама итд.
- ▶ Окупљање спољних стручњака око појединих питања како би се поткрепили захтјеви, приједлози и иницијативе одбора;
- ▶ Идентификација експерата – на националном нивоу – из стручних и научно образовних институција, који би могли да допринесу квалитетнијем раду одбора и укључивање тих стручњака у рад;
- ▶ Идентификација општинских стручњака који се баве питањима из домена рада одбора и сарадња са њима;

## РЕСОРНИ ОДБОРИ СОГРС

### НАЧИН РАДА

#### Планирање – стратешко и акционо:

- ▶ идентификација заједничких проблема и циљева
- ▶ одређивање приоритета
- ▶ одређивање динамике и начина третирања приоритета

#### Рад по одређеним питањима:

- ▶ формулисање ставова, иницијатива и приједлога
- ▶ стручна обрада ставова, иницијатива и приједлога
- ▶ обраћање Предсједништву Савеза ради заступања иницијатива
- ▶ обраћање Секретаријату Савеза ради реализације појединих иницијатива
- ▶ самостално заступање иницијатива (лобирање и сл.)
- ▶ праћење резултата иницијатива

За нека специфична питања, или за питања код којих је потребан интензиван рад (на пример – израда модела законског акта, анализе стања и сл.), одбор може да формира посебне радне групе.

Када се то оцјени за потребно, може се организовати одржавање заједничких сједница са два или више одбора Савеза.

Рад одбора је у принципу јаван. У договору чланова одбора и генералног секретара Савеза, на сједнице се могу позивати и представници општина које нису чланице одбора, као и стручњаци, представници међународних организација и партнера. Такође, одбор може на сједницу да позове и представнике средстава информисања, односно да организује конференције за штампу, јавне наступе представника одбора и сл.