



МЕМОРАНДУМ О САРАДЊИ

између

ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ
И
САВЕЗА ОПШТИНА И ГРАДОВА
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Бања Лука, август 2012.

МЕМОРАНДУМ О САРАДЊИ

између

ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ И САВЕЗА ОПШТИНА И ГРАДОВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Закључен у Бањој Луци, 30. августа 2012. године, између

ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ, коју заступа предсједник Владе Републике Српске Александар Цомбић (у даљем тексту: Влада)

и

САВЕЗА ОПШТИНА И ГРАДОВА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ, који заступа предсједник Предсједништва Савеза општина и градова Републике Српске Драгољуб Давидовић (у даљем тексту: Савез).

Полазећи од чињенице да је локална самоуправа један од темеља уставног уређења Републике Српске;

Узимајући у обзир опредјељење Републике Српске за развој локалне демократије у складу са принципима Европске повеље о локалној самоуправи;

Имајући на уму да је једно од стратешких опредјељења Републике Српске даљи развој локалне самоуправе утврђен Стратегијом развоја локалне самоуправе у Републици Српској за период 2009–2015. година;

С обзиром на то да је Меморандумом о разумијевању о обавезивању министара одговорних за локалну самоуправу у Југоисточној Европи, министар управе и локалне самоуправе потврдио спремност да сарађује са Савезом;

Поштујући чињеницу да су све јединице локалне самоуправе у Републици Српској удружене у Савез, у складу са одредбама Закона о локалној самоуправи, сарадња са Владом неопходна је за питања од значаја за јединице локалне самоуправе,

а у жељи да се заједничким напорима и ангажовањем републичке и локалне власти створе услови за даљу децентрализацију и унапређивање развоја и стабилности локалне самоуправе и Републике Српске у цјелини, при чему Савез има важну улогу, како у изражавању и заступању интереса својих чланица, тако и као њихов представник на усклађивању интереса са политиком Владе, у свим областима од значаја за локалну самоуправу и њене грађане,

СТРАНЕ потписнице овог меморандума споразумјеле су се о циљевима, активностима и механизмима за остваривање сарадње, како слиједи:

I Циљеви сарадње

- Успостављање механизма сарадње између републичке власти и локалних власти као неопходног услова за међусобну координацију интереса и ефикасан институционални дијалог у спровођењу активности на унапређивању локалне самоуправе, али и свеукупне политике Републике Српске.
- Подстицање и обезбјеђивање услова за реформу и даљи развој локалне самоуправе у складу са циљевима утврђеним Стратегијом развоја локалне самоуправе у Републици Српској за период 2009–2015. година и Европском повељом о локалној самоуправи.
- Подстицање и обезбјеђивање услова за активно учешће јединица локалне самоуправе у процесу придруживања Европској унији.
- Подстицање и обезбјеђивање услова за спровођење децентрализације уз континуирано праћење цијелог процеса са циљем преиспитивања предузетих мјера и јачање финансијске самосталности јединица локалне самоуправе.
- Омогућавање потпуне примјене принципа супсидијарности осигуравањем права грађана на директно учешће у јавним пословима на локалном нивоу.
- Омогућавање одговорног и јединственог вршења јавних послова свих нивоа власти у јединици локалне самоуправе.

II Активности за остваривање сарадње

Потписивањем Меморандума у оквиру спровођења циљева, сарадња ће обухватити сљедеће активности:

1. Активности на плану реформе и даљег развоја локалне самоуправе

Влада и Савез ће заједнички дјеловати на дефинисању механизма и заједнички спроводити активности на реформи и даљем развоју локалне самоуправе, у циљу:

- успостављања модерног европског модела локалне самоуправе,
- даљег јачања њене аутономије,
- корисничке оријентисаности и електронске управе,
- отворености према вриједностима цивилног друштва и активном учешћу грађана у обликовању локалног живота и
- отворености за сарадњу и интеграцију са другим јединицама локалне самоуправе у Европској унији.

Влада и Савез ће заједнички дјеловати на успостављању организационих структура републичких органа управе и Савеза – јединице за обуку, јединице за европске интеграције, на стручном усавршавању запослених, увођењу нових модела и метода рада у локалну самоуправу, организовању семинара,

савјетовања и других активности које ће допринијети реформи и даљем развоју локалне самоуправе.

2. Активности на плану децентрализације

Влада и републички органи управе сарађиваће са Савезом у изради закона од интереса за локалну самоуправу:

- Представници Савеза ће учествовати у радним тимовима за анализу и процјењивање неопходних промјена у законима.
- Представници Савеза ће учествовати у радним тимовима за припрему одређених закона и процедура.
- Представници Савеза ће учествовати у раду радних тијела Владе, током ревидирања закона и процедура које уређују питања значајна за локалну самоуправу.
- Претходно консултовање са јединицама локалне самоуправе ће бити обезбијеђено за све прописе који су од значаја за функционисање локалне самоуправе.
- Савез ће прикупљати, сумирати и просљеђивати Влади, односно ресорним министарствима све иницијативе за измјене закона и других прописа, потекле од јединица локалне самоуправе, те образлагати и заступати предложена рјешења и иницијативе.
- Влада ће претходно консултовати Савез о преузимању и преношењу послова на јединице локалне самоуправе.

3. Активности на плану фискалне децентрализације:

- Активно учешће Савеза ће бити обезбијеђено у процјени тренутних услова и будућих потреба за фискалну децентрализацију.
- Савез ће учествовати у изради посебног закона који се односи на финансирање јединица локалне самоуправе, при чему ће се водити рачуна о јасној подјели надлежности између републичких и локалних власти и јасно дефинисаним критеријумима финансирања локалне самоуправе.
- Приједлози Савеза ће бити разматрани током израде буџета Републике Српске у дијелу који се односи на финансирање јединица локалне самоуправе за извршавање надлежности дефинисаних законом.

4. Активности које се односе на имовину јединица локалне самоуправе, инвестициони потенцијал јединица локалне самоуправе и обезбјеђење услова за уравнотежен регионални развој

- Обојрани напори ће бити учињени да се обезбједе услови за испуњавање функција локалне самоуправе преносом имовине Републике Српске на јединице локалне самоуправе.
- Обојрани напори ће бити усмјерени на јасно дефинисање имовине јединице локалне самоуправе у циљу повећања њених финансијских способности.
- Заједничке активности ће бити усмјерене на преиспитивање и успостављање нових модела пореске политике на локалном нивоу са циљем прикупљања и контроле прикупљања пореза који су изворни приход јединица локалне самоуправе.
- Влада и Савез ће заједнички анализирати и дефинисати могућности за обезбјеђивање извора финансирања развоја јединица локалне самоуправе, те обезбједити предуслове за њихов равномјеран развој.
- Влада и Савез ће се ангажовати на директном учешћу јединица локалне самоуправе у спровођењу развојних програма, планова и пројеката.

5. Активности на плану спровођења Стратегије запошљавања Републике Српске у периоду 2011–2015. година

- Влада и Савез ће заједнички дефинисати приоритете приликом израде акционих планова за реализацију Стратегије запошљавања Републике Српске у периоду 2011–2015. година.
- Влада и Савез ће сарађивати на изналагању могућности за заједничко финансирање и пружање подршке пројектима и програмима запошљавања незапослених лица у неразвијеним и изразито неразвијеним општинама.
- Влада и Савез ће радити на заједничком планирању и организовању јавних радова, при чему ће бити запослен већи број незапослених лица.

III Механизми за остваривање сарадње

Остваривање сарадње вршиће се на следећи начин:

- министар управе и локалне самоуправе ће квартално организовати састанак са представницима Предсједништва Савеза за ревидирање питања од обостраног интереса и у ту сврху ће бити припремљен заједнички извјештај,
- представници Владе учествоваће у раду конгреса локалне самоуправе,
- Влада ће најмање једном годишње одржавати састанке са начелницима/градоначелницима и предсједницима Скупштина свих градова/општина у Републици Српској, са циљем анализирања стања и проблема локалне самоуправе и заузимања заједничких ставова према начину њиховог рјешавања,

- Влада ће на сједницама квартално разматрати извјештаје о сарадњи Владе и Савеза, при чему ће, у складу са Законом о Влади Републике Српске и Пословником о раду Владе Републике Српске, сједницама присуствовати предсједник Предсједништва Савеза,
- представници Савеза ће учествовати у раду радних тијела за израду закона и других прописа, те у раду других радних тијела чије су активности од интереса за јединице локалне самоуправе,
- Влада и Савез ће размјењивати све релевантне информације, посредством ресорних министарстава и других републичких органа управе и
- Влада и Савез информисаће Народну скупштину Републике Српске о остваривању активности из овог меморандума.

Сарадња између Владе и Савеза не ограничава се само на горенаведене механизме.

Потписнице Меморандума подржавају и друге облике међусобне сарадње, прилагођене садашњим потребама и захтјевима.

IV Трајање и измјена Меморандума

Циљеви сарадње утврђени овим меморандумом трајног су карактера.

Имајући у виду динамику свеукупних процеса, Меморандум се може мијењати и допуњавати на начин и по поступку како је закључен.

Посебним споразумом, стране потписнице могу детаљније дефинисати и регулисати конкретне активности о међусобним односима које ће допринијети реализацији Меморандума.

Меморандум је сачињен у четири истовјетна примјерка, по два за сваку од страна потписница.

**Влада
Републике Српске**

**Предсједник
Владе Републике Српске**

Александар Цомбић

**Савез општина и градова
Републике Српске**

Предсједник Предсједништва

Драгољуб Давидовић