***Пројектни задатак*:**

**„Водич кроз анализу кључних проблема управљања финансијама на локалном нивоу“**

*Позадина проблема:*

Реферишући се само на период 2022.године, 22 јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) су биле предмет финансијске ревизије Главне службе за ревизију ЈСРС. У ревизорском циклусу за 2022. годину ревидиране су 22 ЈЛС, од којих је 17 ЈЛС добило мишљење са резервом за финансијске извјештаје (у даљем тексту:ФИ) и са усклађеност, док су позитивно мишљење добиле само двије ЈЛС, Остале три ЈЛС су добиле комбиновано мишљење са резервом и позитивно мишљење (на ФИ и на усклађеност).

Уважавајући претходне чињенице, финансијска дисциплина у ЈЛС није на задовољавајућем нивоу јер су констатно присутна мишљења са резервом која се понављају. Планом Главне службе за ревизију ЈСРС предвиђе су финансијске ревизије за 21 ЈЛС.

*Циљ водича* је сумирање и побројавање свих кључних налаза из вишегодишњих ревизија на локалном нивоу извршених од стране Главне службе за ревизију ЈСРС са узорком од 100% ЈЛС које су ревидиране у претходна три ревизорска циклуса. Како су циљ побољшања у области јавних финансија ради ефикаснијег управљања јавним финансијама и смањења могућности за корупцију, овај Водич подржава успостављање нових и побољшање постојећих механизама за спрјечавање неправилности у трошењу јавних средстава у ЈЛС. Циљ јесте и да се скрене пажња да ЈЛС саме, сопственим снагама, отклоне побројане неправилности или несврсисходности, поготово оне које су таквог карактера и природе да се могу лакше отклонити, односно да се оно што није исправно или што није правилно урађено отклони на вријеме, како не би стварало негативне посљедице у пословању локалних заједница.

Циљ овог Водича је да помогне руководству јединице локалне самоуправе у рјешавању конкретних проблема кроз указивање на негативне примјере у пракси, како се они не би понављали и како би се унапредили рад и резултати у овим областима, што ће у коначном утицати на помаке и да ће локалне власти управљати јавним финансијама одговорно и у складу са начелима сврсисходности и ефикасности. То ће уједно значити побољшање финансијског управљања, финансијског извјештавања и усклађености пословања са законима и прописима те омогућити избјегавање негативних квалификација.

*Структура водича:* Водич би био структуриран на начин да су у њему синтетизовани и таксативно побројани кључни проблеми и детаљно обрађени у смислу прецизног објашњења правног оквира који треба поштовати како се неправилности не би догодиле уз одређене приједлоге како исте отклонити тамо гјде је то могуће.

* Уопштено о финансијској ревизији и корацима финансијсе ревизије код ЈЛС
* Преглед финансијских ревизија јединица локалне самоуправе проведених у претходне три године, а закључно са 31.12.2022.године на начин да се обухвате све ЈЛС са информацијама о периоду вршења ревизије, мишљењу, броу датих препорука итд
* Најзначајније грешке од утицаја на мишљење о финансијским извјештајима код ревидираних ЈЛС и друге грешке од значаја са статистичким обрадама – живи примјери према сљедећем:
* Консолидација
* Попис
* Напомене уз ФИ
* Исказивање имовине у сталним средствима
* Исказивање имовине у финансијским средствима
* Евиденције ванбилансне имовине
* Евиденције потенцијалне имовине и потенцијалних обавеза
* Обавезе
* Потраживања
* Расходи личних примања
* Расходи по основу коришћења роба и услуга
* Расходи закупа
* Расходи комуналних услуга
* Расходи за режијски материјал
* Расходи за посебни материјал
* Расходи текућег одржавања
* Расходи по основу путовања и смјештаја
* Расходи за стручне услуге
* Расходи одржавања комуналне инфраструктуре
* Остали расходи
* Издаци за набавку сталне имовине
* Издаци по основу отплате кредита и других обавеза
* Идаци по основу
* Порески приходи
* Непорески приходи
* Остали приходи (транфери, грантови и др)
* Примици
* Приједлози за отклањање неправилности према горе наведеним сегметнима за ФИ
* Најзначајнији налази од утицаја на мишљење о усклађености код ревидираних општина и градова и друге грешке од значаја, са статистичким обрадама – живи примјери, према сљедећем:
* Јавне набавке
* Финансијско управљање и контрола
* Обрачун плата и накнада
* Запошљавање и ангажовање по уговору
* Додјела субвенција
* Додјела грантова
* Додјела помоћи
* Доношење буџета
* Поштовање скупштинских одлука
* Друге појединачне неправилности
* Приједлози за отклањање неправилности према горе наведеним сегментима за усклађеност пословања
* Дате препоруке у периоду анализе статистичке обрађене према сегментима
* План мјера на отклањању неправилности